

Richtlijn ‘Minderheidsstandpunten’

1. De COGEM brengt signaleringen en adviezen uit. Zoals vastgelegd in de Wet milieubeheer (artikel 2.37, 1 & 2) worden de adviezen en signaleringen overeenkomstig de mening van de meerderheid van de (buiten)leden van de commissie uitgebracht (1). Ingebrachte minderheidsstandpunten (schriftelijk of ter vergadering) worden desgewenst in of bij de adviezen vermeld (2).
2. Het doel van deze richtlijn is om de kaders en de procesafspraken over eventuele minderheidsstandpunten binnen de commissie vast te leggen.
3. Minderheidsstandpunten kunnen bij adviezen spelen. Bij signaleringen geeft de COGEM een overzicht van alle relevante argumenten en gegevens die rond het onderwerp spelen, zonder zelf een standpunt in te nemen. Dit betekent dat bij signaleringen er zelden sprake kan zijn van een afwijkende mening die niet in de argumentatie tot zijn recht komt. Deze zal immers in het totale overzicht opgenomen moeten zijn.
4. Een minderheidsstandpunt moet op technisch-wetenschappelijke gronden gebaseerd zijn. Ethische, maatschappelijke of beleidsmatige overwegingen kunnen geen onderdeel zijn van de technisch-wetenschappelijke advisering. Ze kunnen eventueel verwoord worden in een aan het advies toegevoegde signalering, maar zijn geen onderdeel van het advies.
5. Adviezen en signaleringen worden door één (of in een enkel geval meerdere) subcommissie(s) voorbereid en vervolgens ter goedkeuring aan alle leden voorgelegd. (Buiten)leden uit de andere subcommissies of leden van het Dagelijks bestuur kunnen een minderheidsstandpunt alleen innemen of uitvergrooten, als zij dit met wetenschappelijke argumenten kunnen onderbouwen.
6. Bij een verschil van mening tussen (buiten)leden van de commissie over de wetenschappelijke risicoanalyse die de normale beraadslagingen overschrijdt, neemt de voorzitter van de subcommissie (op signalering van het secretariaat) contact op met de betrokken leden om de argumenten te inventariseren en te onderzoeken of er een gemeenschappelijk gedragen standpunt gevonden kan worden. Indien de subcommissievoorzitter deze rol niet kan vervullen (omdat hij bijvoorbeeld als belanghebbend is aangemerkt), zal de vice-voorzitter van de subcommissie deze taak op zich nemen.

7. Indien het niet mogelijk blijkt om tot één standpunt te komen, wordt de Voorzitter van de COGEM hierover ingelicht. Indien opportuun kan hij een bemiddelende rol proberen te spelen.
8. Als leidraad bij het komen tot consensus geldt 1) de kracht van de wetenschappelijke argumentatie en 2) het feit dat de commissie het 'voorzichtigheidsprincipe' in haar technisch-wetenschappelijke advisering hanteert. Bij wetenschappelijk onderbouwde twijfel over, of gebrek aan onderbouwing van, de afwezigheid van risico's voor mens en milieu zal de commissie over het algemeen extra veiligheidsmaatregelen (cq inperkingsmaatregelen) adviseren of in het geval dat niet mogelijk is, negatief adviseren.
9. Indien het niet mogelijk blijkt om tot één gedragen advies te komen zal een minderheidsstandpunt in het advies opgenomen worden. De leden van het Dagelijks bestuur zullen hiervan op de hoogte gesteld worden. Met het oog op de rol en taak van het Dagelijks bestuur om de adviezen en signaleringen vast te stellen (Reglement van Orde, artikel 5, §3), zullen de bestuursleden toetsen of het minderheidsstandpunt voldoet aan de kaders gesteld in deze Richtlijn.
10. De discussie rond een minderheidsstandpunt wordt bij voorkeur in een vergadering van de betreffende subcommissie gevoerd. Gezien de korte tijdstervijnen verbonden aan adviesvragen, zal het echter niet altijd mogelijk zijn om de problematiek in een vergadering te bespreken. In deze gevallen zal de situatie rond het minderheidsstandpunt achteraf besproken worden in de betreffende subcommissievergadering.
11. Een minderheidsstandpunt wordt altijd in het Dagelijks bestuur besproken. Indien het gezien de wettelijke adviestermijn niet mogelijk is dit in een vergadering te doen voorafgaand aan de publicatie van het advies, zal er een schriftelijke of telefonische overlegronde plaatsvinden. Bespreking in vergadering zal in die gevallen achteraf plaatsvinden.